

**RESPUESTA Observación a la Invitación No. 2021-68-10001605 presentada por Ana Victoria Jiménez, Representante Legal de COMUNCSA Nit. 830500926-1 a través de correo electrónico comucsa-1@hotmail.com el día 28-01-2021 a las 20:05 horas.**

Reciban un cordial saludo,

En atención a la observación allegada a través del correo Betto Responde <Bettoresponde@icbf.gov.co>, nos permitimos dar respuesta de la siguiente manera:

Nos permitimos informar que la herramienta tecnológica de inteligencia artificial creada por el ICBF, denominada BETTO, (Bienestar, Eficiencia, Transparencia, Tecnología y Oportunidad), fue diseñada para facilitar los procesos de invitación, evaluación y selección de los operadores habilitados en el Banco Nacional de Oferentes para los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral a cargo de la Dirección de Primera Infancia. Esta herramienta es una solución tecnológica, de analítica avanzada y características de algoritmos de inteligencia artificial y aprendizaje automático, que permiten realizar acciones basados en una serie de factores determinados por el ICBF, que para este caso son los criterios de verificación, selección y desempate *en caso de requerirse*.

**I. Referente a la observación sobre el cálculo del criterio “Experiencia Territorial Adicional”**

La Resolución 6694 del 16 de diciembre de 2020 en el artículo 2 numeral 2.2 señala:

**“2.2. EXPERIENCIA TERRITORIAL ADICIONAL (MESES DE EXPERIENCIA ADICIONAL A LA EXIGIDA EN EL MUNICIPIO) = 25 PUNTOS**

*Los oferentes habilitados en el Banco Nacional de Oferentes acreditaron una experiencia mínima de 3 años en la prestación de servicios de educación en el marco de la atención integral a la primera infancia. El puntaje se otorgará de manera proporcional en relación con los meses de experiencia adicionales a los mínimos exigidos para la habilitación. El valor total de este criterio corresponde a 25 puntos. Este criterio será validado con una declaración juramentada suscrita por el representante legal en la cual se indiquen los contratos ejecutados y terminados para determinar los meses de experiencia adicional.*

*El oferente habilitado que presente la mayor sumatoria de meses de experiencia en prestación de servicios de educación inicial en el marco de la atención integral a la primera infancia en el municipio (s) en el que se ejecutará el contrato, obtendrá el total de la puntuación correspondiente a este criterio (25 puntos). Para los demás participantes se efectuará una regla de tres asignando el puntaje de manera proporcional a la experiencia acreditada.”*

A continuación, se relaciona el cálculo del criterio “Experiencia Territorial Adicional” para la invitación **2021-68-10001605**:

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

Nit Oferente Plural	Nombre Oferente	Experiencia Territorial Adicional
804002245	ASOCIACIÓN CRECER Y VIVIR	13,55140187
830144521	CORPORACIÓN JUNTOS CONSTRUYENDO FUTURO	0
830144521	CORPORACIÓN JUNTOS CONSTRUYENDO FUTURO	0
830500926	COOPERATIVA MULTISERVICIOS COMUNITARIOS D	25
830500926	COOPERATIVA MULTISERVICIOS COMUNITARIOS D	25

De esta manera se puede señalar que la totalidad de la puntuación correspondiente a 25 puntos, referente al criterio de “Experiencia Territorial Adicional” fue asignada a la EAS Cooperativa Multiservicios Comunitarios de Santander. Por lo anterior, es posible concluir que el cálculo de este criterio se efectuó en debida forma dando cumplimiento a los actos administrativos que regulan el tema.

## II. Referente a la observación sobre la experiencia aportada por los oferentes

Según la Resolución 0320 del 27 de enero de 2021, en el artículo segundo, a través del cual se adicionó el literal j) al artículo primero de la Resolución 5743 de 2020, modificado por las Resoluciones 6028 y 6694 de 2020, se estableció:

*“(…) j) Una vez realizada la validación de los criterios de verificación y selección por parte de la herramienta BETTO, establecido el orden de elegibilidad para cada contrato y verificados los toques de cupos establecidos en el numeral anterior, los Directores Regionales deberán solicitar al interesado ubicado en el primer orden de elegibilidad o subsiguientes en caso de ser necesario el agotamiento de dicho orden de elegibilidad, allegar la documentación que soporte el cumplimiento de los requisitos establecidos en la Resolución No. 5743 de 2020 y sus modificaciones, la cual debe ser entregada por el interesado en un término máximo de un (1) día hábil contado a partir del envío de la solicitud por parte del ICBF.*

*Presentada la documentación el Director Regional efectuará la verificación correspondiente en el marco del comité de contratación de la Regional en un término máximo de un (1) día hábil, con el fin de garantizar que las entidades con las cuales se tiene previsto la suscripción del contrato, sean las más idóneas para la prestación del servicio.*

*A su vez, deberán revisar que el interesado ubicado en primer orden de elegibilidad o subsiguientes en caso de ser necesario el agotamiento de dicho orden de elegibilidad, tenga vigente la personería jurídica, esto es, que no haya sido cancelada, ni suspendida y en este último evento verificar que a la fecha se hayan superado las circunstancias que dieron origen*

### Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

*a la suspensión. De igual forma, constatar que no haya sido objeto de declaratorias de caducidad, así como verificar la no existencia de antecedentes fiscales, disciplinarios, judiciales, de medidas correctivas, delitos sexuales, que le exige la ley a quienes suscriben contratos con el Estado y demás documentos que se consideren pertinentes para realizar la respectiva verificación por parte de la Director Regional.*

*En el evento en que el interesado ubicado en primer orden de elegibilidad no presente la documentación en el término descrito anteriormente, o presente documentación incompleta, o manifieste su desistimiento en suscribir el contrato, deberá ser rechazado y se continuará con la verificación de la entidad ubicada en el segundo orden de elegibilidad y así sucesivamente. (...).*

De allí que, la Dirección Regional en el marco del Comité de Contratación Regional y previo a la suscripción del contrato, verificará la documentación que soporte lo contenido en las manifestaciones de interés de los oferentes, esto con el propósito de comparar los aspectos sustanciales de sus ofrecimientos, en forma tal que se pueda escoger entre ellos el que resulte más idóneo. En suma, es menester que, para garantizar la eficacia y validez de estos soportes, se adelante dicha revisión, ya que de ello gira en torno la función que emerge de las necesidades reales que se pretenden satisfacer para la atención, que es brindar el servicio de educación inicial en el marco de la atención a la Primera Infancia de forma oportuna, pertinente, eficaz y de calidad. Ahora, de encontrarse irregularidades las Direcciones Regionales en el marco de sus competencias adoptarán las medidas que consideren pertinentes, continuado con la verificación de la entidad ubicada en el segundo orden de elegibilidad y así sucesivamente.

### **III. Referente a la observación sobre el cálculo del criterio “Trayectoria y Sanciones”**

La Resolución 6694 del 16 de diciembre de 2020 en el artículo 2 numeral 2.3 señala:

#### **“2.3. TRAYECTORIA Y SANCIONES = 35 PUNTOS**

Este criterio se dividirá en dos componentes de la siguiente manera:

1. Sancionatorios 30 puntos
2. Trayectoria 5 puntos

#### Sancionatorios (30 puntos).

*La EAS que no cuente con sanciones impuestas por la Oficina de Aseguramiento a la Calidad o procesos sancionatorios contractuales ejecutoriados obtendrá la totalidad del puntaje, es decir, 30 puntos.*

*Para los oferentes plurales se otorgará el puntaje siempre y cuando ninguno de los integrantes tenga sanciones impuestas por la Oficina de Aseguramiento a la Calidad o procesos sancionatorios contractuales ejecutoriados.*

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

*Para obtener el puntaje relacionado con los procesos sancionatorios contractuales ejecutoriados, el interesado no deberá tener sanciones impuestas durante los últimos tres (3) años contados desde la fecha de envío de la invitación.*

**Trayectoria (5 puntos)**

*Por medio de este criterio se le dará aplicación al artículo 125 del Decreto 2388 de 1979, donde se establece que “el ICBF, podrá celebrar los contratos de que trata el Artículo 21, numeral 9o de la Ley 1979 con Instituciones de Utilidad Pública o Social de reconocida solvencia moral y técnica, dando preferencia a las más antiguas y que hayan sobresalido por méritos y dotes administrativos”.*

*Para este criterio se verificará el documento de personería jurídica (se revisará la fecha de reconocimiento) y declaración juramentada suscrita por el representante legal con la relación de contratos suscritos para la prestación del servicio público de bienestar familiar (se toma la fecha del contrato más antiguo para calcular la trayectoria) firmada por representante legal*

*La totalidad de la puntuación de este criterio se otorga al operador que cuente con mayor trayectoria. Para las otras entidades el cálculo se hará de manera proporcional por la aplicación de una regla de tres.”*

En este sentido, este criterio otorga 30 puntos a las EAS que no cuenten con sanciones impuestas por la Oficina de Aseguramiento a la Calidad o procesos sancionatorios contractuales ejecutoriados, correspondientes a “Sancionatorios” y 5 puntos al operador que cuente con mayor trayectoria. La Trayectoria será calculada con base en la fecha del documento de personería jurídica y la fecha del contrato más antiguo suscrito para la prestación del servicio público de bienestar familiar.

A continuación, se relaciona la fecha de otorgamiento de la personería jurídica para los oferentes de la invitación **2021-68-10001605**:

<b>Entidad</b>	<b>NIT</b>	<b>Fecha de otorgamiento de la personería jurídica</b>
Asociación Crecer y Servir	804002245	22/07/1996
Corporación Juntos Construyendo Futuro	830144521	18/01/2012
Cooperativa Multiactiva de servicios de Santander	830500926	30/12/2014

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

Cálculo del criterio “Trayectoria y Sanciones” de la invitación **2021-68-10001605**:

Nit Oferente	Nombre Oferente	Trayectoria
804002245	ASOCIACIÓN CRECER Y VIVIR	35
830144521	CORPORACIÓN JUNTOS CONSTRUYENDO	31,86201
830144521	CORPORACIÓN JUNTOS CONSTRUYENDO	31,86201
830500926	COOPERATIVA MULTISERVICIOS COMUN	31,24686
830500926	COOPERATIVA MULTISERVICIOS COMUN	31,24686

De esta manera se puede señalar que el cálculo de este criterio se efectuó en debida forma dando cumplimiento a los actos administrativos que regulan el tema.

Finalmente, se relaciona el informe de evaluación de la invitación **2021-68-10001605**:

Nombre Oferente	Capacidad Resi	Ran Pre / Contr	Trayectoria	Expe	Experiencia	Total Criter	Asignado	Contrato	Ran, Eleg
ASOCIACIÓN CRECER Y VIVIR	24676	4 Si	20	35	20	13,551	88,5514	ADJUDICADO	2021-68-10001605 3 1
CORPORACIÓN JUNTOS CONSTRUYENDO	1000000000	5 No	5	31,86201	5	0	41,86201	NO SELECCIONADO	2021-68-10001605 3 0
CORPORACIÓN JUNTOS CONSTRUYENDO	1000000000	5 Si	5	31,86201	5	0	41,86201	NO SELECCIONADO	2021-68-10001605 3 3
COOPERATIVA MULTISERVICIOS COMUN	23502	4 No	10	31,24686	20	25	86,24686	NO SELECCIONADO	2021-68-10001605 3 0
COOPERATIVA MULTISERVICIOS COMUN	23502	4 Si	10	31,24686	20	25	86,24686	NO SELECCIONADO	2021-68-10001605 3 2

La resolución 5743 de 2020, modificada por las resoluciones 6028, 6694 de 2020, 320, 371 de 2021, en el literal e), del artículo 1, establece:

(...) e) *Recibidas las manifestaciones de interés y la documentación que soporte las mismas se procederá a efectuar la validación de los criterios de verificación, selección y los de desempate, en el evento que se requieran. Este procedimiento se agotará de acuerdo a cada circunscripción (municipal, departamental y nacional sucesivamente) y se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en el mismo rango de capacidad operativa del contrato a suscribirse, es decir, se agotará el respectivo rango en cada una de las circunscripciones antes descritas. Para la selección de los proponentes que presenten manifestación de interés para la suscripción de contratos cuyo valor corresponda a rango 4, se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en rango 4 y 5.*

*Si una vez agotado el rango no se logra la selección de la entidad, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.*

*Si al realizar el agotamiento por circunscripción y rango, se presenta el caso en el que solo hay un proponente para la respectiva circunscripción o rango que se esté agotando, se debe verificar que este cumpla con los criterios de verificación y que obtenga un puntaje mínimo de 30 puntos en los criterios de selección, de lo contrario, se deben evaluar los proponentes del rango o circunscripción posterior. Si aun así ningún oferente obtiene mínimo 30 puntos en los criterios de selección, se deben evaluar también los proponentes del siguiente rango o circunscripción según sea el caso. El resultado se verá reflejado en el consolidado de informe de evaluación respectivo seleccionando la entidad ubicada en el primer orden de elegibilidad.*

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

De esta manera, se hace una revisión de la experiencia municipal relacionada en la manifestación de interés y declaración juramentada por cada uno de los oferentes que se presentaron a la invitación. Una vez revisada la circunscripción municipal, se procede a revisar el rango de los oferentes que manifestaron interés. Se procede entonces a agotar la circunscripción territorial municipal con los oferentes cuya capacidad operativa corresponda a la del rango del valor del contrato.

En virtud de lo estipulado por los actos administrativos antes señalados, especialmente la resolución 6694 del 16 de diciembre de 2020, una vez agotada la circunscripción se debían tener en cuenta las entidades habilitadas en el mismo rango del contrato y en caso de que ninguna entidad habilitada en el rango del contrato manifestara interés, se proseguía la evaluación con las entidades habilitadas en el siguiente rango.


Para el caso en concreto, se evidencia que:

1. El valor del contrato corresponde al rango 3.
2. Ninguna entidad habilitada en rango 3 manifestó interés.
3. Las entidades que cumplen con la circunscripción municipal son: la Asociación Crecer y Vivir y la Cooperativa Multiservicios Comunitarios De Santander.
4. La Asociación Crecer y Vivir, identificada con Nit. 804002245, habilitada en el rango 4, cumple con la circunscripción municipal y obtuvo un puntaje de 88,55 en la totalidad de los criterios de selección.
5. Por su parte, la Cooperativa Multiservicios Comunitarios De Santander, identificada con Nit. 830500926, habilitada en el rango 4, obtuvo un puntaje de 86,24 en la totalidad de los criterios de selección.

Por lo anterior, es posible concluir que la evaluación se efectuó en debida forma dando cumplimiento a los actos administrativos que regulan el tema. Para información adicional sobre los resultados de los procesos de contratación para la prestación de los servicios integrales a la Primera Infancia en la vigencia 2021, la información se encuentra publicada en el siguiente link: <https://www.icbf.gov.co/proceso-de-seleccion-servicios-integrales-de-primera-infancia-2021>

Cordialmente,

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**LILIANA PULIDO VILLAMIL**  
Subdirectora General  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**CLAUDIA ALEJANDRA GELVEZ**   
Directora de Primera Infancia  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**LUZ ADRIANA RIOS GIRALDO**  
Subdirectora de Operación de la Atención  
a la Primera Infancia  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**ALVARO ANDRÉS RUEDA ZAPATA**  
Director de Información y Tecnología  
ICBF

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**



**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**HELEN ORTIZ CARVAJAL**  
Directora de Contratación  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**CAROLINA DEL PILAR TORRES**  
Contratista Subdirección General  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**CIELO ALEXANDRA VEGA NAVARRO**  
Contratista Dirección de Primera Infancia  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**VIVIANA GARCÍA PINZON**  
Contratista Dirección de Contratación  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**LUZ YADIRA VELOSA POVEDA**  
Contratista de la Dirección de Información y Tecnología  
ICBF

**C.C. MARTHA PATRICIA TORRES PINZÓN**  
Director Regional Santander ICBF

Revisó: Luz Adriana Ríos Giraldo – Subdirectora de Operación de la Atención a la Primera Infancia

Revisó: Stefanny Villamizar Montero – Contratista Dirección de Primera Infancia

Proyectó: Ana María Gómez – Laura Jimenez Palmett – Contratista Subdirección de Operación para la Atención a la Primera Infancia

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**